

UCHWAŁA NR LII / 262 /2014
RADY POWIATU GOSTYNIŃSKIEGO
z dnia 13 listopada 2014 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

Na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. z 2013 r. poz. 595, 645, z 2014 r. poz. 379, 1072.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Odmawia się uwzględnienia, jako nieuzasadnionego, wezwania do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie uchwały nr XL/2011/2013 z dnia 14 listopada 2013 r. i uchwały nr XLIII/217/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. skierowanego przez Impel Catering „Company” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka komandytowa.

§ 2.

Uzasadnienie odmowy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gostynińskiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Gostynińskiego

Tadeusz Tarka

Pismem znak 164/ICC/ADM/2014 Impel Catering „Company” Sp. z o.o. Spółka komandytowa wezwała Radę Powiatu Gostynińskiego do usunięcia naruszenia prawa na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, to jest do:

- 1) uchylenia Uchwały nr XL/201/2013 z dnia 14.11.2013 r. w której Rada Powiatu Gostynińskiego wyraziła zgodę na przekształcenie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Gostyninie w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością,
- 2) uchylenia Uchwały nr XLIII/217/2013 z dnia 30.12.2013 r. na podstawie której Rada Powiatu Gostynińskiego ustaliła wskaźnik zadłużenia i uchwaliła przejęcie zadłużenia SPZOZ w Gostyninie.

Zgodnie z przepisem art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ powiatu w sprawie z zakresu administracji publicznej, może, po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

W jednym z orzeczeń Naczelnego Sądu Administracyjnego (sygn. akt I OSK 5/2011) wskazano, że zaskarżeniu w trybie art. 87 ust. 1 (zw. z art. 88 ust. 1) ustawy o samorządzie powiatowym podlega tylko taka uchwała (lub czynność prawna), która jest niezgodna z prawem i jednocześnie godzi w sferę prawną skarżącego - wywołująca dla niego negatywne konsekwencje prawne np. zniesienia, ograniczenia, czy też uniemożliwienia realizacji jego uprawnienia lub interesu prawnego.

Zarówno Uchwała nr XL/201/2013 z dnia 14.11.2013 r., jak i Uchwała nr XLIII/217/2013 z dnia 30.12.2013 r. zostały podjęte na podstawie obowiązujących przepisów i w pełnej zgodności z nimi. Powyższe zostało potwierdzone stanowiskiem Wojewody Mazowieckiego, który jako organ nadzorczy nie stwierdził nieważności żadnej ze wskazanych uchwał.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w wezwaniu, należy przypomnieć że Uchwała nr XL/201/2013 z dnia 14.11.2013 r. została podjęta przez Radę Powiatu Gostynińskiego w ramach jej wyłącznych kompetencji określonych w art. 12 pkt 8) lit i) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowymi i wynikała z podjętych przez Powiat Gostyniński działań w zakresie restrukturyzacji publicznej służby zdrowia. Zgodnie z nimi SPZZOZ w Gostyninie oddał w długoletnią dzierżawę Szpital w Gorzewie oraz Przychodnię Rejonową w Gostyninie. Dzierżawca został wybrany w trybie publicznym i posiadał zdolność do wykonywania działalności leczniczej, a także zapewniał ciągłość usług świadczonych dotychczas przez SPZZOZ w Gostyninie, z wyłączeniem podstawowej opieki zdrowotnej. Działalność w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej była w dalszym ciągu wykonywana przez SPZOZ w Gostyninie, a później przez SPZOZ Gostynin sp. z o.o. Spółce tej powstałej z przekształcenia SPZOZ w Gostyninie, Powiat Gostyniński przekazał nieruchomości o łącznej wartości 17.213.303,00 zł. Jednocześnie Powiat przejął zobowiązania SPZOZ w Gostyninie do wysokości 19.408.937,42 zł, a w Spółce pozostały zobowiązania w wysokości 12.730.718 zł. Spółka została zatem wyposażona w majątek, który znacznie przewyższał pozostałe w niej zobowiązania. Jednocześnie SPZOZ w Gostyninie sp. z o.o. uzyskiwała przychody z tytułu dzierżawy majątku w wysokości 110.000,00 złotych netto miesięcznie oraz przychody wynikające z wykonywania usług w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej. Niestety liczne egzekucje komornicze, wynikające z rygorystycznego i zachowawczego stanowiska wierzycieli, spowodowały konieczność złożenia przez SPZOZ Gostynin sp. z o.o. wniosku o ogłoszenie upadłości. Jednak z inspiracji Powiatu Gostynińskiego i przy jego wsparciu zarząd Spółki składając do sądu wnioski o ogłoszenie upadłości przedstawił propozycje układowe, w celu zawarcia układu z wierzycielami. Aby zapewnić realizację zobowiązań układowych, Powiat ponosząc dodatkowe koszty rozpoczął także procedurę w celu sprzedaży udziałów SPZOZ Gostynin sp. z o.o.

Przesunięcie wejścia w życie umowy dzierżawy z Arion-Med sp. z o.o., wynikało tylko i wyłącznie

z zaniechania tej spółki, jako dzierżawcy w przejściu przedmiotu dzierżawy. Powiat Gostyniński oczekiwał, że umowa dzierżawy wejdzie w życie bezzwłocznie po wyrażeniu zgody przez Mazowiecki Oddział Narodowego Funduszu Zdrowia na przejście umów zawartych z SPZZOZ w Gostyninie, czyli bezzwłocznie po dniu 19.12.2012 r.

Wartość zobowiązań, które przejął Powiat, jak i wartość zobowiązań pozostałych w SPZOZ w Gostyninie sp. z o.o. zostały ustalone w sposób rzetelny i prawidłowy.

W świetle powyższego trudno zatem podzielić stanowisko wzywającego, że Uchwała nr XL/201/2013 Rady Powiatu Gostynińskiego została podjęta z naruszeniem przepisów art. 59 oraz art. 70-72 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.

W uchwale nr XLIII/217/2013 podjętej w dniu 30.12.2013 r. Rada Powiatu Gostynińskiego ustaliła wskaźnik zadłużenia Samodzielnego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Gostyninie, jak również określiła wartość przejętych przez Powiat Gostyniński zobowiązań Samodzielnego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Gostyninie. Powyższe wielkości ustalono zgodnie z treścią przepisu art. 70 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, według stanu na dzień poprzedzający dzień złożenia wniosku o wpisanie SPZOZ w Gostyninie sp. z o.o. do rejestru przedsiębiorców, to jest na dzień 18.11.2013 r. Żaden przepis powołanej ustawy nie wskazuje, że uchwała ustalająca wskaźnik zadłużenia przekształcanego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej powinna zostać podjęta w dniu poprzedzającym złożenie wniosku o wpisanie spółki kapitałowej do rejestru przedsiębiorców, tak jak to twierdzi wzywający.

Trwające obecnie postępowanie upadłościowe SPZOZ w Gostyninie Sp. z o.o. umożliwia każdemu z wierzycieli zgłoszenie swoich wierzytelności i zaspokojenie ich zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Jak wynika z treści raportu z dnia 27.07.2014 r. syndyka masy upadłości SPZOZ w Gostyninie sp. z o.o. przytoczonej w wystąpieniu pokontrolnym Najwyższej Izby Kontroli, pozostałe w spółce zobowiązania w wysokości 14.015.696,15 zł są niższe od wartości realnej masy upadłości określonej przez syndyka na 16.055.840,25 zł.

W świetle powyższego, w ocenie Rady Powiatu Gostynińskiego słuszne interesy wierzycieli SPZOZ w Gostyninie nie zostały, w żaden sposób naruszone.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Gostynińskiego
Zdzisław Tarka