



**„Program współpracy Powiatu Gostynińskiego z organizacjami  
pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność  
pożytku publicznego na 2015r”**

Opracował: Inspektor w Wydziale PF

Ewa Świdarska

## **I. Wstęp**

Organizacje pozarządowe w swoim gronie skupiają najbardziej aktywnych obywateli. Podejmują one działania na rzecz społeczności lokalnej stając się ważnym ogniwem wspólnoty samorządowej, jakim jest powiat. Współpraca pomiędzy Powiatem Gostynińskim a organizacjami pozarządowymi ma zadanie wypracowanie skutecznej realizacji wspólnego długofalowego celu, jakim jest rozwój społeczeństwa oraz zwiększanie stopnia zaspokojenia potrzeb społecznych.

Przyjmując Program współpracy Powiatu Gostynińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego wyraża się wolę władz samorządowych do budowania dialogu obywatelskiego, stwarzania warunków do realizacji inicjatyw służących mieszkańcom powiatu.

Podstawą programu współpracy Powiatu Gostynińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015 jest art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U z 2010r , Nr 234, poz.1536 z późn. zm.), który nakłada na Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek corocznego uchwalania programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Art. 3, ust. 3 tej umowy określa jakie podmioty mogą prowadzić działalność pożytku publicznego, a tym samym podejmować współpracę z Powiatem. Program jest otwartą ofertą, dla wszystkich organizacji oraz podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego prowadzących działalność statutową na terenie Powiatu.

Program współpracy stanowi ważny element w demokratyzacji społeczeństwa lokalnego, łączy społeczność lokalną z organizacjami

pozarządowymi, które za zadanie mają wyrabianie świadomości społecznej i poczucia odpowiedzialności za wspólnotę jaką jest Powiat Gostyniński.

Program Współpracy Powiatu Gostynińskiego z organizacjami pozarządowymi jest elementem lokalnego systemu rozumianej polityki społecznej. Program określa formy, zasady i zakres współpracy organów samorządowych Powiatu Gostynińskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Współpraca Powiatu Gostynińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010r Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.) służy umacnianiu uprawnień mieszkańców powiatu w procesie tworzenia więzi społecznych, odpowiedzialności za swoje otoczenie oraz zaspokajaniu potrzeb różnych grup społeczności lokalnej. Niniejszy Program jest wyrazem polityki władz Powiatu wobec organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, polityki zmierzającej do zapewnienia im jak najlepszych możliwości do działania, rozwoju oraz wzajemnej współpracy.

**Ikroć w Programie jest mowa o:**

- 1) **Ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2010. Nr 234 poz. 1536 z późn. zm.).
- 2) **Programie** – należy przez to rozumieć „Program współpracy Powiatu Gostynińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2015r”

- 3) **Zadaniu publicznym** – należy przez to rozumieć zadanie określone w pkt. IV Programu
- 4) **Organizacjach** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 Ustawy oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy, które działają na terenie Powiatu i których cele statutowe obejmują zadania pożytku publicznego określone pkt. IV Programu
- 5) **Starostwie** – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Gostyninie;
- 6) **Powiecie** – należy przez to rozumieć Powiat Gostyniński;
- 7) **Radzie** – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Gostynińskiego;
- 8) **Zarządzie** – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Gostynińskiego.

## **II. Cel główny i cele szczegółowe Programu**

1. Celem głównym jest wzmocnienie sektora pozarządowego poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy Powiatem a organizacjami oraz efektywne wykorzystywanie ich potencjału i społecznej aktywności w zaspokajaniu potrzeb zbiorowych mieszkańców Powiatu, a także umacnianie lokalnych działań na rzecz społeczności lokalnej
2. Szczegółowe cele programu to:
  - podniesienie jakości życia i pełniejsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców Powiatu poprzez zwiększenie aktywności Organizacji,
  - stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej,
  - wykorzystanie potencjału i możliwości Organizacji,

- otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
- integracja Organizacji realizujących zadania publiczne,
- promowanie i wzmacnianie postaw obywatelskich,
- racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych,

udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków pochodzących z Unii Europejskiej lub innych źródeł zewnętrznych, na realizację zadań Powiatu.

### III. Zasady współpracy

Współpraca Powiatu z organizacjami opiera się na 5 zasadach:

- **pomocniczości** – Samorząd powiatowy stosuje zasadę względnego pierwszeństwa w powierzaniu organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych, spierając je w wypełnianiu tych zadań, które gotowe są one zrealizować. W ten sposób wprowadza w życie ideę subsydiarności, która zakłada, że wszędzie tam, gdzie jest to możliwe, kompetencje i zdolności do działania powinny zostać przypisane w pierwszej kolejności obywatelom i ich organizacjom. Powiat powierza podmiotom programu realizację zadań publicznych, a podmioty programu zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy.

- **suwerenności stron** – Powiat respektuje odrębność organizacji, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów społecznych, w tym należących do sfery zadań publicznych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Samorząd Powiatu oczekuje od organizacji poszanowania swojej autonomii i gotowości do rozważenie propozycji przez niego składanych.

- **partnerstwa** – Powiat traktuje organizacje jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określaniu sposobu ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych. Samorząd powiatowy oczekuje od Organizacji aktywnego udziału w spotkaniach oraz wydarzeniach organizowanych przez Powiat.

- **efektywności i uczciwej konkurencji** – Powiat przy zleceniu organizacjom zadań publicznych dokonuje wyboru najbardziej korzystnego sposobu wydatkowania środków publicznych z zachowaniem wymogów określonych w ustawie o finansach publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji. Powiat oczekuje od organizacji współpracujących rzetelnej realizacji zadań, wywiązywania się z obowiązków merytorycznych, finansowych i sprawozdawczych;

- **jawności** – władze samorządowe udostępniają organizacjom pozarządowym wszelkie informacje dotyczące zamiarów, celów i wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w wykonywanie, których zamierzają włączyć się organizację. Zasada jawności obliguje podmioty Programu do udostępniania Powiatowi danych dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

#### **IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY**

W Powiecie Gostynińskim w 2015 roku zadania publiczne realizowane przy udziale organizacji pozarządowych poprzez wspieranie wykonywania zadań publicznych, będą obejmować następujące sfery ( zgodnie z art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie):

1. pomocy społecznej w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej,

2. promocji i ochrony zdrowia,
3. działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
4. przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy,
5. edukacji, oświaty i wychowania,
6. kultury, ochrony dóbr dziedzictwa narodowego,
7. kultury fizycznej i turystyki,
8. ochrony środowiska i przyrody,
9. porządku i bezpieczeństwa publicznego,
10. upowszechniania i ochrony praw konsumentów,
11. promocji powiatu,
12. działania na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust.3 Ustawy.

## **V. Formy współpracy**

Współpraca w ramach programu z organizacjami prowadzącymi działalność statutową na terenie Powiatu realizowana będzie w następujących formach:

**1) zlecenia Organizacjom realizacji zadań na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, poprzez:**

- a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
- b) wspieranie takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,

**2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności, współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków oraz o realizowanych zadaniach, w szczególności poprzez:**

a) publikowanie ważnych informacji na stronie internetowej Powiatu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej dotyczących zarówno działań podejmowanych przez Powiat jak i przez organizacje ,

b) informowanie o dostępnych programach pomocowych, szkoleniach, konferencjach za pośrednictwem poczty elektronicznej,

c) organizowanie spotkań informacyjnych rozumianych jako formy wymiany informacji na temat podejmowanych działań, możliwości wymiany doświadczeń i spostrzeżeń, nawiązywanie współpracy i koordynacja podejmowanych działań.

**3) konsultowania z Organizacjami projektów aktów normatywnych stanowionych przez Radę w dziedzinach dotyczących działalności statutowej Organizacji zgodnie z postanowieniami uchwały Nr X/48/2011 Rady Powiatu Gostynińskiego z dnia 17 czerwca 2011 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej,**

**4) finansowania i realizacji umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w Ustawie,**

**5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz z przedstawicieli właściwych organów Powiatu, Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego, o ile zajdzie taka potrzeba w celu:**

a) przygotowywania projektów uchwał Rady w sprawach dotyczących działalności pożytku publicznego,

- b) przygotowywania i wyrażania opinii w sprawach dotyczących stosowania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
  - c) wyrażania opinii w istotnych sprawach dotyczących organizacji pozarządowych,
  - d) przygotowania sprawozdania z realizacji programu współpracy.
- 6) zawieranie umów o partnerstwie określonych w Ustawie z dnia 6 grudnia 2006r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009r. Nr 84poz 712 z póź. zm.) porozumień w sprawach realizacji zadań o zasięgu lokalnym,
- 7) pomocy i współdziałania z Organizacjami w poszukiwaniu i pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł, w szczególności z Unii Europejskiej,
- 8) umożliwienia bezpłatnego korzystania z pomieszczeń Starostwa na realizację zadania wyłonionego w drodze konkursu lub na podstawie wniosku w tej sprawie,
- 9) sprawowania patronatu Starosty nad przedsięwzięciami realizowanymi przez Organizacje oraz pomoc w ich realizacji.

## **VI. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE**

Do zadań priorytetowych , które mogą być zlecane organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie należy zaliczyć:

### **1) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych, w zakresie:**

- a) organizowania i prowadzenia warsztatów i grup środowiskowego wsparcia dla osób niepełnosprawnych aktywizujących te osoby,

b) organizowania i prowadzenia działań na rzecz włączania osób niepełnosprawnych w życie społeczne i zawodowe.

**2) ochrona i promocja zdrowia, w zakresie:**

a) prowadzenia działań w zakresie promocji zdrowia i edukacji zdrowotnej na terenie Powiatu,

b) organizowania działań na rzecz indywidualnej i zbiorowej odpowiedzialności za zdrowie i na rzecz ochrony zdrowia, w tym m.in. programów edukacyjnych,

c) wspieranie Organizacji i promocja bezpłatnych badań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania chorobom cywilizacyjnym.

**3) kultury, ochronę dóbr kultury oraz ochronę dziedzictwa narodowego, w zakresie:**

a) organizowania imprez kulturalnych, konferencji, dyskusji i prelekcji,

b) organizowania warsztatów twórczych w szczególności upamiętniających osoby, miejsca i wydarzenia historyczne na terenie Powiatu,

c) organizowania na terenie Powiatu obchodów rocznic w celu upamiętnienia walki o niepodległość kraju oraz obchodów rocznic i świąt państwowych związanych z historią kraju i historią Powiatu.

**4) upowszechniania kultury fizycznej i turystyki,**

**5) pomocy społecznej, w zakresie:**

a) przeciwdziałania przestępczości wśród dzieci i młodzieży,

b) budowaniu lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej poprzez: szkolenie, zajęcia edukacyjne w szkołach dla uczniów, nauczycieli i rodziców,

**6) przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy, w zakresie:**

- a) wsparcia realizacji usług na rynku pracy,
- b) aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych.

**VII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU**

1. Niniejszy Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2015r.
2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań Powiatu na rok 2015, z zastrzeżeniem pkt. IX.

**VIII. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU**

Współpraca Powiatu z Organizacjami w ramach Programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym, w tym:

- 1) przeprowadzanie otwartych konkursów ofert odbywające się według następujących zasad:**
  - a) otwarty konkurs ofert ogłasza Starosta lub Zarząd w sprawach należących do ich kompetencji,
  - b) termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia,
  - c) otwarty konkurs ofert ogłasza się:
    - w Biuletynie Informacji Publicznej - BIP,
    - na stronie internetowej Powiatu,

- na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Gostyninie ul. Dmowskiego 13,
  - d) konkurs ofert prowadzi Komisja Konkursowa,
  - e) złożone oferty, przed przekazaniem do opinii Komisji Konkursowej, podlegają wstępnej ocenie formalnej przeprowadzonej przez pracowników właściwego Wydziału Starostwa decyzję o wyborze ofert wyłonionych przez Komisję i udzieleniu dotacji podejmują Starosta lub Zarząd , po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej,
  - f) wyniki konkursu są publikowane na stronie internetowej Powiatu: w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa,
  - g) wspólną ofertę w konkursie mogą złożyć dwie lub więcej Organizacji działających wspólnie, zgodnie z art. 14 ust. 2 Ustawy,
- 2) zlecenie, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji – na wniosek Organizacji – zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, na zasadach i trybie określonych w art. 19a Ustawy.
  - 3) współpraca o charakterze pozafinansowym obejmuje swym zakresem działania określone w pkt. V - FORMY WSPÓŁPRACY ( pkt. 2-8) Programu .

## **IX. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU**

Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w programie, zabezpieczone zostaną w budżecie Powiatu na 2015 rok w formie uchwały budżetowej Powiatu.

## **X. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU**

1. Realizacja programu współpracy jest poddawana ewaluacji, rozumianej jako planowane działanie mające na celu ocenę realizacji wykonania programu.

2. Celem monitoringu realizacji programu współpracy ustala się następujące wskaźniki ewaluacji:

- liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
- liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość Organizacji,
- liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym ilość Organizacji,
- liczba umów zawartych w trybie art. 19a Ustawy, w tym liczba Organizacji,
- liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od Organizacji,
- wielkość własnego wkładu finansowego i pozafinansowego Organizacji w realizację zadań publicznych,
- wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
- liczba ofert wspólnych złożonych przez Organizacje,
- liczba zrealizowanych umów o partnerstwo określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm.),
- liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez Organizacje.

- Liczba projektów realizowanych przez powiat z Organizacjami

## **XI. INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI**

1. Wieloletni program współpracy Powiatu z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale Nr X/48/2011R. Rady Powiatu z dnia 17 czerwca 2011 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej.
2. W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji, projekt Programu został zamieszczony na stronie internetowej Powiatu [www.gostynin.powiat.pl](http://www.gostynin.powiat.pl), w BIP w zakładce KONSULTACJE SPOŁECZNE.

## **XII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWEJ DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT**

1. Każdorazowo, w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z Programu, w celu opiniowania składanych ofert Starosta lub Zarząd w sprawach należących do ich kompetencji powołuje Komisję Konkursową, zwaną dalej Komisją.
2. W skład Komisji Konkursowej wchodzi:
  - a) przedstawiciele Zarządu ,
  - b) przedstawiciele komórek organizacyjnych Starostwa odpowiedzialnych za realizację zadań z obszaru Programu, którego dotyczy ogłoszony otwarty konkurs ofert,

- c) co najmniej 1 osoba reprezentująca Organizację, z wyłączeniem osób reprezentujących Organizację biorące udział w konkursie,
3. Do członków komisji stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2013r., poz. 267ze zm.) dotyczące wyłączenia pracownika celem zapobiegania konfliktów interesów.
  4. Przewodniczący Zarządu Powiatu, w sytuacji, o której mowa w ust. 3, dokonuje wyłączenia członka komisji z oceny ofert złożonych na wskazane zadanie.
  5. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.
  6. Posiedzenie, na którym dokonuje się oceny formalnej i merytorycznej ofert jest posiedzeniem bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący. W uzasadnionych przypadkach Przewodniczący może zarządzić inny tryb pracy Komisji.
  7. Na pierwszym posiedzeniu Komisja wybiera ze swego grona Przewodniczącego, Wiceprzewodniczącego i Sekretarza.
  8. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.

### **XIII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

9. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
10. Starosta w terminie do 30 kwietnia przedłoży Radzie sprawozdanie z realizacji Programu za rok ubiegły.

11. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie opublikowane na stronie internetowej Powiatu.
12. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji lub współfinansowania zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat.
13. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy Ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz ustawy Kodeksu Postępowania Administracyjnego.
14. Program jest realizowany przez merytoryczne wydziały Starostwa.
15. Uzyskane w czasie realizacji programu informacje, uwagi, wnioski i propozycje dotyczące realizowanych projektów będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy Powiatu z Organizacjami.